



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Забайкальского края

ПРОКУРАТУРА
Сретенского района

ул. Набережная, 24а, г. Сретенск, 673500
10.2021 21-123а-2021

№ _____

Директору ГУСО ССРЦ имени С.Г.
Киргизова

Калачевой О.А.

ул. 2 Железнодорожная, 1, Сретенский
район, Забайкальский край, 673500

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований законодательства о
профилактике безнадзорности и
правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой района в соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», пунктом 6 Плана надзорных и иных мероприятий, направленных на профилактику преступлений против несовершеннолетних на 2021 года, по поручению прокуратуры Забайкальского края от 06.10.2021 года проверка исполнения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На территории района расположено ГУСО ССРЦ им.С.Г. Киргизова, в котором организована служба социального сопровождения семей, служба участковых специалистов по социальной работе.

В соответствии с Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к компетенции ГУСО ССРЦ им.С.Г. Киргизова отнесено формирование банка данных на несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, ведение личных дел и т.д.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"(далее ФЗ № 120), семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в

046380

социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, за исключением следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и воспитательных колоний, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (ст. 5 ФЗ № 120).

Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные статьей 5 настоящего Федерального закона, если они зафиксированы в следующих документах: заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел; заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений. (ст. 6 ФЗ № 120).

Учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе

путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства (ст. 12 ФЗ № 120).

Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Забайкальского края по организации и учету работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, утвержденным Постановлением КДНиЗП Забайкальского края № 3 от 28.04.2020 определен порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Забайкальского края, по организации индивидуальной профилактической работы в отношении лиц, указанных в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, признанных комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Забайкальского края (далее - КДН и ЗП) находящимися в социально опасном положении (далее - в СОП) (Далее Порядок).

П. 48 Порядка закреплено, что Представители субъектов системы профилактики, задействованные в исполнении мероприятий комплексного межведомственного плана по ИПР, не позднее трех рабочих дней с момента окончания срока проведения ими мероприятий информируют КДН и ЗП по ИПР об их реализации.

П. 49 Порядка устанавливает, что субъекты системы профилактики, задействованные в исполнении мероприятий комплексного межведомственного плана по ИПР, ежемесячно, не позднее двадцать восьмого числа месяца, направляет в КДН и ЗП и учреждение социальной защиты населения, информацию о реализации мероприятий комплексного межведомственного плана по ИПР с семьей и (или) несовершеннолетним.

Пунктом 60 Порядка предусмотрено, что Субъекты системы профилактики 1 раз в месяц (до 28 числа за текущий месяц), направляют информацию по установленной форме (Приложение 7 форма 1) в КДН и ЗП и учреждение социальной защиты о выполненных с семьей мероприятиях, датах исполнения и результатах для внесения в автоматизированную систему «Адресная социальная помощь».

На учете в базе данных состоит 5 семей, находящихся в социально опасном положении, однако сведения об ограничении в родительских правах Достоваловой О.В., лишении родительских прав Цырельниковой М.А., отсутствуют, что свидетельствует об отсутствии взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики.

Ли –ган- зуй С.А., состоящая на учете как находящаяся в СОПе, в декабре 2020 года привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, кроме того, в сентябре 2021 года вновь составлен протокол об

административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, вместе с тем, в личном деле указанная информация отсутствует. В отчете о проделанной работе за период с 17.11.2020 по 18.05.2021 социальный работник указал, что в семье благополучие, сведения о правонарушении (декабрь 2020 года) и проведенной работе отсутствуют.

В личных делах также отсутствуют данные об исполнении межведомственного комплексного плана по выводу семьи из социально опасного положения, что не позволяет судить о проделанной работе по социально-педагогической реабилитации семьи, находящейся в социально-опасном положении и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (в наличии только акты обследований семей, отчеты по посещению семей).

При обследовании условий жизни семьи, не применяется приложение № 2 к Порядку взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении, и их семьями (утверждено распоряжением Губернатора Забайкальского края 13.08.2013 № 394р). Как следствие не указываются признаки неблагополучия, в заключении не указываются предложения (в целях исправления и устранения признаков социально-опасного положения). Что также не способствует профилактике семейного неблагополучия, правонарушений в отношении несовершеннолетних.

При проведении консилиума в целях установления необходимости продолжения работы или снятия семьи с учета не приглашается и не заслушивается семья (родитель, законный представитель) в отношении которой проводится работа, что в свою очередь лишает родителя (законного представителя) представить свои доказательства, свидетельствующие о необходимости снятия семьи с учета, либо о непредставлении каким либо из органов системы профилактики необходимой семье помощи в целях ее социально-педагогической реабилитации.

Несмотря на выявление несовершеннолетних находящихся в СОПе, вопрос о признании несовершеннолетних и семей находящихся в СОП не решался, материалы в КДНиЗП не направлялись.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащей профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, несовершеннолетними находящимися в социально опасном положении, отсутствии надлежащего межведомственного взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики.

Таким образом, не надлежащее исполнение работниками ГУСО ССРЦ им.С.Г. Киргизова служебных обязанностей (в том числе в рамках Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) не обеспечивает интересы несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально

опасном положении, несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, поскольку конечным результатом профилактической работы является отказ родителей (законных представителей), несовершеннолетних от противоправной деятельности и их социально-педагогическая реабилитация, положительная социальная адаптация в обществе.

Выявленные нарушения недопустимы, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей работниками учреждения и о незнании основополагающих нормативных актов, регламентирующих их деятельность, что влечет нарушение конституционных прав и законных интересов несовершеннолетних, которые находятся под особой защитой государства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно, не позднее 15 ноября 2021, рассмотреть настоящее представление, с участием представителя прокуратуры района. О месте, дате и времени его рассмотрения уведомить прокуратуру заблаговременно.

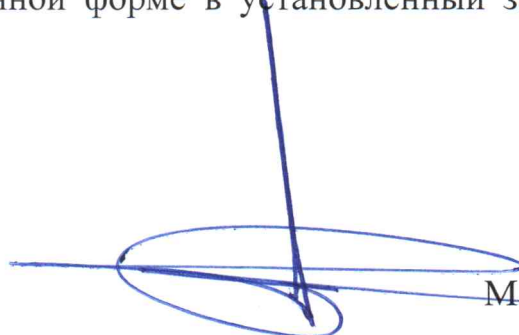
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, причин и условий им способствующих (в том числе провести сверки состоящих на учете в КДНиЗП и ПДН ОМВД, в целях надлежащего отнесения семей и несовершеннолетних к категории находящихся в социально опасном положении, принять меры к надлежащему размещению информации в автоматизированной системе «Адресная социальная помощь» и т.д.);

3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

советник юстиции



М.Ю. Фролов